

四川省教育厅

川教函〔2017〕96号

四川省教育厅关于印发 《四川省2017年学校安全工作指导意见》的通知

各市（州）教育行政部门、各高等学校，成都西藏中学、内江铁路机械学校：

现将《四川省2017年学校安全工作指导意见》印发你们，
请结合本地、本校实际，认真贯彻落实。



四川省 2017 年学校安全工作指导意见

全面贯彻《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》精神，认真落实习近平总书记、李克强总理等中央、国务院领导同志重要指示批示精神，根据教育部、省政府安委会关于加强安全生产的要求，贯彻落实全国学校安全工作电视电话会议和全省教育工作会议精神，结合《中共四川省委教育工委、四川省教育厅 2017 年工作要点》，现就做好 2017 年全省学校安全工作提出如下指导意见。

一、总体要求

2017 年学校安全工作总体要求是：认真贯彻落实党和国家对安全发展的一系列决策部署，坚持以立德树人为根本任务，牢固树立安全发展理念，坚持标本兼治，注重远近结合，深化改革创新，健全体制机制，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，继续坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针和“夯基础，抓教育，治隐患，强应急，保平安”的学校安全工作思路，为教育改革发展提供坚实的安全保障。

二、目标任务

2017 年全省学校安全工作总体目标：坚决杜绝较大及以上

安全责任事故，避免一般性安全责任事故，降低涉生安全事故，着力实现学校安全事故起数和学生非正常死亡人数双下降。

三、工作任务和主要措施

（一）强化学校安全基础能力建设

1. **夯实“三防”基础。**各地各学校要坚持贯彻落实《四川省中小学幼儿园安全防范工作规范（试行）》，加大安全投入，把完善人防、物防、技防措施纳入学校标准化建设。大力改善薄弱学校办学条件，为中小学和幼儿园配备必要的安保人员，强化高校内部保卫力量规范化建设。建立和完善学校安全技术防系统，积极推进校园技防系统与公安视频监控系统的联网工作，提高学校安全管理的科学化和信息化水平。

2. **落实安全责任。**各地各高校要结合贯彻落实《2017年度学校安全稳定工作责任书》的要求，建立健全“党政同责、一岗双责、失职追责”责任体系，层层落实安全责任。按照“管业务必须管安全”的原则，把业务工作与安全工作“同安排、同部署、同督促、同考核”，明确学校安全管理工作的岗位职责，将安全责任逐条细化分解，落实到岗位、落实到人头、落实到细节。进一步完善问责制，健全安全工作目标考核，完善激励措施，把安全目标考核作为单位和个人业绩考核和评优的重要内容，严格实行“一票否决”。

3. 加强标准化建设。教育厅成立四川省“平安校园”标准化建设工作领导小组，研究颁布《四川省“平安校园”建设管理标准化》。各地各校要抓住《四川省“平安校园”建设管理标准化》实施契机，科学、规范、有序地建设“平安校园”，不断提升学校安全管理水平。

(二) 加强学校安全宣传教育工作

1. 推进安全课程教育。一是要深入推进安全教育课程体系建设。各市(州)教育部门要按照《中小学公共安全教育指导纲要》《四川省义务教育地方课程指导纲要(2015年版)》的要求，指导督促学校认真做好《生命·生态·安全》课程的教育教学工作，务必抓好安全教育课时、教材、师资、培训、教研、评价“六落实”。二是要突出安全教育重点。各地各校要结合实际，加强防溺水、防范校园欺凌、消防、预防有毒有害气体中毒、校车及上下学交通、应对自然灾害等方面的安全教育，切实推进安全教育进教材、进课堂、进头脑，让安全意识、安全思维内化于学生内心思想，外化为学生行为习惯，固化为学校的制度和文化的。三是开展安全教育精品课推广工作。向全省广大中小学校推广安全教育精品课程，积极借鉴教育经验，充分发挥示范作用，提升学校安全教育水平，提高广大师生安全素养。

2. 加强安全体验教育。一是强化参与式、体验式等安全宣传

教育和培训。各地各校要把安全教育纳入日常教育教学活动中，贯穿于学校教育各个环节，结合第 22 个全国中小学生安全教育日、5.12 防灾减灾日、11.9 消防日、12.2 交通安全日、开学第一课等，开展内容丰富、形式多样的安全教育实践活动，既要充分发挥学生的自主性，又要调动全体教职工的积极性，全面参与各种安全教育实践活动，养成良好的安全习惯，不断提高师生的安全意识和避险能力。二是丰富和完善互联网安全教育平台。推进全省安全教育实验区试点工作，提高学校安全教育信息化水平。推进成都市、凉山州、眉山市、宜宾市的安全教育试点项目，提高安全教育的针对性和有效性，增强学生安全意识和安全素养。

（三）健全隐患排查和治理体系

1. 加强安全隐患排查整治。研究制定《四川省教育系统安全风险防控和隐患排查双重体系建设的意见》。建立学校安全风险辨识、风险管控和风险防范制度，全面推行安全风险等级管控。强化隐患自查自改自报，推进安全预防工作科学化、信息化、标准化。各地各校要紧盯突出问题，聚焦风险隐患，对容易引发群死群伤的安全隐患（消防、校车、自然灾害、暴恐袭击、食品卫生、拥挤踩踏等）要作为工作重点，建立安全隐患台账，切实做好排查整改工作。

2. 强化安全督导检查。研究制定《四川省中小学（幼儿园）安全工作专项督导实施办法》。落实“四不两直”明查暗访工作要求，坚持定期与不定期、普遍与抽查、检查与调研相结合的综合督查原则，推行全面检查、专项检查、联合检查、跟踪检查、突击检查和专业检查等方式，在开学前后、汛期、暑期等重要时段和关键节点，认真开展安全督导检查，及时发现安全隐患、治理消除隐患。

（四）加强应急能力建设

1. 做好应急资源力量准备。坚持谋划在先、思考在先、预案在先、准备在先，加强事前防范，做好应急准备，变被动应急处置为积极主动作为。一是加强应急队伍建设。各学校要立足实际，充分依托现有资源，加强校园应急队伍建设，不断满足新形势下学校应对突发事件的工作需要。加强应急救援装备和物资储备，强化应急培训，完善快速反应机制，确保遇有突发事件时能配合专业应急救援队伍做好各项保障工作。二是完善应急预案。要按照《四川省教育系统突发事件总体应急预案》《四川省教育系统公共卫生类突发事件应急预案》《四川教育系统社会安全类突发公共事件应急预案》《四川省教育系统反恐防暴工作方案》等要求，继续完善本地本校各类专项应急预案，健全预案体系。应急预案要突出时效性、针对性和可操作性。三是坚持应急演练。落

实中小学每月 1 次、幼儿园每季度 1 次应急疏散演练的要求。各学校要针对当地可能发生的自然灾害种类,或有可能发生的突发事件开展专项应急演练,如洪水、泥石流、地震、火灾、食物中毒等。要做好演练的准备工作,坚决防止发生拥挤踩踏、烟雾中毒等安全事故。配合省政府应急办、省卫计委、省食药监管局等部门,选择一所中学开展群体性食物中毒应急处置演练。

2. 强化突发事件信息报送和舆情监测。按照突发事件信息报送“统一归口”管理制度,严格落实“突发事件发生后,30 分钟内电话报告、1 小时内书面报告”的规定,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报。充分利用互联网等新技术、新平台,拓展突发事件信息来源渠道。通过购买服务,加强舆情监测,加大对微博、论坛、网站等互联网公开信息抓取力度,及时掌握教育、师生热点信息,加强与网站、网监等部门的沟通协调,强化通过微信、QQ 群等第一时间获取突发事件信息。

3. 加强应急值班值守工作。各地各学校要继续完善并严格执行应急值守、值班和领导带班制度,特别在重大节假日、纪念日和敏感时期、重要时段,要安排好人员,保证有足够力量处置突发事件。高等学校要加强对重要部位、重点单位、特殊岗位的安全保卫和校园巡逻工作。受自然灾害威胁的学校,在汛期和大雨、暴雨等特殊时段,要加强与当地有关部门的灾害点监测责任人和

学校所在乡镇（村）的灾害点监测员的联系，及时掌握和了解可能发生灾害的重要信息。

（五）推进依法治理

坚持有法必依，逐步建立学校责任事故制度化、法治化的解决程序和办法，依法依规处理各类安全事故。健全安全事故的善后处置和事故风险的化解机制，探索建立学生意外伤害援助机制和涉校涉生矛盾纠纷调解仲裁机制，维护学校正常教育教学秩序和师生合法权益，推动平安校园建设。指导内江市、宜宾市翠屏区教育综合改革试点项目一区域学校安全稳定工作体系建设，推进现代学校安全治理体系的完善。

（六）加强重点工作

1. 防溺水工作。溺水仍是导致我省中小學生非正常死亡的第一杀手，各地各校要持续抓好预防溺水安全教育，积极组织参加2017年防溺水安全知识答题活动，着力降低学生校外溺水身亡事件的发生。及时发放《致全国中小學生家长的一封信》，回收并保管好该信回执，上报校外溺亡情况时务必附上溺亡学生家长签字的回执。各市（州）教育部门要指导和督促中小學校密切家校联系，依托社区村社协同工作，告知家长认真落实监护人职责，切实承担起学生脱离学校监管后的看护责任，确保孩子离校后有人管。对于留守儿童，学校要给予更多的关心和爱护，采取适当

的方式与家长取得联系，督促家长或其他监护人履行好监护职责，切实做好学生溺水事故的防范工作。

2. 防校园欺凌工作。各地各中小学校要按照教育部等九部委联合印发的《关于防治中小学生学习欺凌和暴力的指导意见》要求，树立大安全管理观，加强部门合作，强化工作职责，建立政府、学校、家庭综合防治工作机制。要重点关注师生心理健康安全问题，开展专题教育，提高学生对欺凌和暴力行为严重危害性的认识，增强自我保护意识和能力。要严格学校日常安全管理，坚持全过程掌控，事前抓预防，事后抓处置。要密切家校沟通，帮助家长了解防治学生欺凌和暴力知识，增强监护责任意识，提高防范能力。要建立防治学生欺凌和暴力工作制度，将其纳入学校安全工作统筹考虑，作为加强平安校园建设的重要内容。

3. 校车监管和学生上下学交通安全。各地和涉及提供校车服务的学校（幼儿园）务必要严格按照《校车安全管理条例》《四川省〈校车安全管理条例〉实施办法》和《四川省校车服务方案》要求，严格校车使用许可的审批和校车驾驶员的安全教育，要根据《刑法修正案（九）》对危险驾驶校车罪入刑的定义，指导督促校车驾驶人和学校（幼儿园）管理者、举办者自觉遵章守法，依法依规落实校车安全管理职责。要坚持部门联动，因地制宜，实事求是，创新模式解决学生道路交通问题。要持续开展师生道

路交通安全教育，使广大学生、教师能够自觉遵守交通法规，提高师生道路交通安全的意识和能力，拒绝搭乘报废车、拼装车、非法载人货车、超载车等，确保师生道路交通安全。各中小学幼儿园要高度重视教职工私家车出入校园的管理，要采取“避让出入、错时出入、禁止出入”等有效措施，坚决杜绝教职工私家车出入校园对学生、幼儿伤害的责任事故的发生。各高等学校要着力规范校内交通安全秩序，加强校点间交通班车和校内车辆的交通安全管理。

4. 反恐防暴和校园及周边综合治理。深化平安校园建设，维护学校安全要充分发挥综合治理体制机制优势，统筹好各方面力量和资源，形成齐抓共管的工作合力。各地各校要建立经常性的校园及周边安全隐患排查机制，全面清查校园周边黄赌毒、黑网吧等治安乱点，进一步净化校园周边治安环境。要强化警校联动，协调、配合公安机关开展校园周边巡逻防控，确保重点地段、重点时段校园周边治安处于可控状态。要切实加强校园网络安全工作，及时发现并向公安机关通报在网上扬言报复学校、侵害师生安全等情况信息，提前预警、及早防范，避免造成现实危害。要探索建立影响校园及周边安全因素的跟踪、管理、评估数据库，对突出问题和薄弱环节做到心中有数，并会同有关部门采取有效措施加以解决。

5. 防灾减灾工作。各地各学校要高度重视防灾减灾工作，增强防灾减灾意识，努力做好应对各类自然灾害的准备工作，定期或不定期地开展逃生自救演练，扎实做好防灾减灾科学知识的宣传教育与普及工作。要加强与当地地震、国土、民政、气象等部门的联系，及时获取灾害预警信息，努力争取帮助和指导。在面临现实威胁时，可以采取转移疏散学生、停课调课等措施，避免自然灾害对师生的危害。各地尤其是地震重点防御区的学校要将《防震减灾知识读本》作为安全课重要内容，让学生普遍掌握防震减灾知识，以应对地震灾害。

6. 消防安全与森林防火工作。各地各校要在当地公安消防部门的指导下，严格按照《学校（幼儿园）消防安全管理十条规定》和《高等学校消防安全管理规定》，落实消防责任，规范日常管理，强化防火巡查，将消防工作纳入目标考核。联合公安消防部门开展暑期消防安全宣传教育专项行动，将《119 对你说》火灾警示教育片（已在四川教育网上线）作为安全课重要内容，让学生掌握火灾防范和逃生自救知识。各地要在中小学校继续开展森林防火“五个一”教育宣传活动，有针对性地宣传森林火灾的危害和森林防火的重要性，加强森林防火知识普及。在全省森林防火期间（每年1月1日至5月31日），中小学校经报批后组织郊游、野外活动要严禁学生野炊、烧烤、燃放烟花爆竹、点放孔明

灯等野外用火活动，积极遏制森林火灾的发生。

7. 实验室和危险化学品安全工作。各高等学校、中等职业学校要高度重视实习实训、实验教学安全管理，完善实验教学安全管理制度，进一步明确实验教学安全管理责任，加强学生安全教育，排查和消除实验教学安全隐患，确保实验教学以及学生实习实训的安全。各地各校要建立危化物品的全过程台账管理制度，将学校教学类、实验类、医药类、后勤类、校办企业类涉及使用的危化物品从添置、储存、使用、销毁、清查等环节纳入全程监管。切实落实“四无一保”和“五双”的管理和使用要求，坚决杜绝危化物品因管理不善、使用不当造成师生人身伤害以及不慎流入社会造成对社会人员的伤害。

8. 食品安全工作。各级教育行政部门和学校要深入贯彻落实《食品安全法》和“四个最严”要求，确保学校食品卫生安全，坚决避免食物中毒事件发生。要推进学校食堂标准化建设，以学校“明厨亮灶”为抓手持续推进学校食品安全信息化，加强食品安全从业人员队伍建设，着力提升学校食堂食品安全管理和服务水平。实施农村义务教育学生营养改善计划的县（市、区）教育行政部门和学校，要认真落实相关措施，进一步强化监管，确保食品安全。

9. 校园在建工程安全监管。各地各高校要切实加强对校园在

建工程的安全管理，明确校方、施工方和监理方各自的工程建设安全职责。要科学规划，加强对在建工程的自查管理，重点检查学校在建工程项目是否存在对施工工期的不合理要求，是否存在不按科学规律，盲目抢工期、抢进度现象；工地是否打围将建筑工地与学校教育教学、学生生活场所有效隔离；塔吊或起重机械覆盖范围是否有警示安全措施；施工车辆交通组织是否科学安全；校园周边建筑工地是否影响或危及校园安全等情况。

政务公开选项：主动公开

四川省教育厅办公室

2017年3月2日印发

